

UCHWAŁA NR VIII | 66 | 2012

RADY GMINY MARKUSY

z dnia 25 października 2012 r.

**w sprawie przyjęcia 3 -letniego
Gminnego Programu Wspierania Rodziny
dla Gminy Markusy na lata 2012 – 2014.**

Działając na podstawie art.176 pkt 1 i art.179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011r. Nr 149 poz. 887 z późn. zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym – (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) Rada Gminy Markusy uchwala co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny dla Gminy Markusy na lata 2012 – 2014, który stanowi Załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Markusy

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Markusach.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Jarosław Zieliński

3 -letni

**Gminny Program Wspierania Rodziny
dla Gminy Markusy na lata 2012 – 2014**

Wprowadzenie

Gminny Program Wspierania Rodziny dla Gminy Markusy na lata 2012-2014 jest strategicznym dokumentem Gminy Markusy opracowanym w celu realizowania przez wspólnotę samorządową konstytucyjnej zasady udzielania szczególnej pomocy rodzinie i dziecku. Podstawową zasadą Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej jest ochrona prawna rodziny. Rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej, zwłaszcza wielodzietne i niepełne, mają prawo do szczególnej pomocy ze strony władz publicznych.

Podmiotem realizującym ten cel na poziomie gminy Markusy jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Markusach. Podstawowym zadaniem GOPS jest bezpośrednie organizowanie i wykonywanie zadań związanych z zaspokojeniem potrzeb jednostek i rodzin pozostających w trudnej sytuacji życiowej poprzez rozpoznawanie tych potrzeb, bezpośrednie i pośrednie udzielanie świadczeń w formie pieniężnej, rzeczowej i usługowej. Pomoc powinna koncentrować się na wspomaganiu osób i rodzin wymagających wsparcia w osiągnięciu możliwie pełnej aktywności społecznej, a także wzmocnieniu lub odzyskaniu zdolności do pełnego i samodzielnego funkcjonowania w społeczeństwie.

Diagnoza sytuacji rodzin w gminie Markusy

W ostatnich latach obserwuje się systematyczny wzrost rodzin dysfunkcyjnych. Głównymi problemami są: bezrobocie, ubóstwo, bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego, niepełnosprawność a także długotrwała lub ciężka choroba. Powyższe dysfunkcje determinują funkcjonowanie rodziny w środowisku.

Z w/w grupy problemów dominują bezrobocie i ubóstwo. Niepokojący jest wciąż rosnący wskaźnik bezrobocia mimo podejmowanych działań zwalczających to zjawisko.

Tabela nr 1.**Bezrobotni z gminy Markusy zarejestrowani w Powiatowym Urzędzie Pracy w Elblągu**

OGÓŁEM		DYNAMIKA W %	OGÓŁEM NA KONIEC GRUDNIA 2011 r.						
W XII 2010	W XII 2011		KOBIETY	Z PRAWEM DO ZASIŁKU	OSOBY DO 12 M-CY OD DNIA UKOŃCZE-NIA NAUKI	DO 25 ROKU ŻYCIA	DŁUGO- TRWALE BEZRO- BOTNE	POWYŻEJ 50 LAT	NIEPEŁNO- SPRAWNI
318	328	3,1	174	67	23	88	153	41	11

Źródło: Analiza i ocena struktury bezrobocia na terenie działania Powiatowego Urzędu Pracy w Elblągu za 2011 r.

W roku 2011 wśród osób ubiegających się o wsparcie w ramach ustawy o pomocy społecznej, bezrobocie pozostawało jednym z głównych powodów. Brak pracy jest jednym z podstawowych czynników zaburzających prawidłowe funkcjonowanie rodziny w środowisku. Długotrwałe bezrobocie powoduje zaburzenie wzorców w rodzinie gdzie w efekcie może dojść do tzw. WYUCZONEJ BEZRADNOŚCI. Długotrwałe korzystanie ze świadczeń z pomocy społecznej może spowodować odziedziczenie wzorów zachowań i „sposobu na życie” przez młodsze pokolenie, brak wpojonego etosu pracy skutkowało będzie brakiem mobilności na rynku pracy.

Tabela nr 2.**Pomoc przyznana z powodu bezrobocia (gmina Markusy)**

WYSZCZEGÓLNIENIE	ROK 2011
LICZBA OSÓB, KTÓRYM PRZYZNANO DECYZJĄ ŚWIADCZENIE	566
W TYM: KORZYSTANIE DŁUGOTRWAŁE	289
LICZBA ŚWIADCZEŃ PIENIĘŻNYCH	533
LICZBA ŚWIADCZEŃ NIEPIENIĘŻNYCH	155
LICZBA RODZIN OGÓŁEM	201
LICZBA OSÓB OGÓŁEM W RODZINACH	645

Źródło: dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Markusach

Problem ubóstwa jest głównym problemem mieszkańców gminy Markusy, niestety w roku 2011 sytuacja ta nasiliła się.

Tabela nr 3.

Pomoc przyznana z powodu ubóstwa (gmina Markusy)

WYSZCZEGÓLNIENIE	ROK 2011
LICZBA OSÓB, KTÓRYM PRZYZNANO DECYZJĄ ŚWIADCZENIE	105
W TYM: KORZYSTANIE DŁUGOTRWALE	41
LICZBA ŚWIADCZEŃ PIENIĘŻNYCH	97
LICZBA ŚWIADCZEŃ NIEPIENIĘŻNYCH	23
LICZBA RODZIN OGÓŁEM	38
LICZBA OSÓB OGÓŁEM W RODZINACH	126

Zródło: dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Markusach

W latach 2009-2011 liczba osób korzystających z pomocy GOPS ze względu na niepełnosprawność pozostaje na podobnym poziomie. Natomiast ze względu na długotrwałą lub ciężką chorobę nieznacznie spadła względem roku 2009.

Problem bezradności w sprawach opiekuńczo- wychowawczych (ogółem) nieznacznie spadł, natomiast bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych w rodzinach wielodzietnych szybko rośnie.

Tabela nr 4.

Pomoc przyznana z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo- wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego- rodziny wielodzietne .

WYSZCZEGÓLNIENIE	ROK 2009	ROK 2010	ROK 2011
LICZBA OSÓB, KTÓRYM PRZYZNANO DECYZJĄ ŚWIADCZENIE	1	6	14
LICZBA ŚWIADCZEŃ PIENIĘŻNYCH	1	6	8
LICZBA ŚWIADCZEŃ NIEPIENIĘŻNYCH	0	2	10
LICZBA RODZIN OGÓŁEM	1	1	3
LICZBA OSÓB OGÓŁEM W RODZINACH	7	6	21

Źródło: dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Markusach

Taka sytuacja wskazuje na to, że zwiększa się zapotrzebowanie na porady specjalistyczne oraz konkretną pomoc rzeczową i finansową skierowaną do dzieci i ich opiekunów.

Zasoby instytucjonalne działające w obszarze wspierania rodzin na terenie gminy Markusy:

1. Samorząd terytorialny
2. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
4. szkoły działające na terenie gminy Markusy
5. parafie
6. biblioteki
7. lekarz rodzinny i pielęgniarki środowiskowe
8. kuratorzy sądowi
9. organizacje pozarządowe
10. świetlice, przedszkole

Odbiorcy programu

Gminny Program Wspierania Rodziny skierowany jest do rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych.

Uwarunkowania prawne podejmowanych działań w ramach programu wspierania rodzin.

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej jest najważniejszym aktem prawnym regulującym wszystkie aspekty życia członków naszego społeczeństwa. Jest to akt prawny najwyższej wagi, któremu powinny być podporządkowane ustawy i rozporządzenia dotyczące różnych sfer życia społecznego. Realizując „Gminny program wspierania rodziny dla Gminy Markusy na lata 2012-2014” należy brać pod uwagę między innymi:

- Ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z 9 czerwca 2011 r. (Dz. U. z 2011 r. Nr 149 poz. 887 z późn. zm.),
- Ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.),
- Ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.),
- Ustawę z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. tj. z 2012 r. Nr 788),
- Ustawę z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz. U. tj. z 2010 r. Nr 33 poz. 178 z późn. zm.),
- Ustawę z 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2011 Nr 45 poz. 235 z późn. zm.).

Cel główny.

Budowa zintegrowanego systemu wsparcia dla dziecka rodziny.

Cele szczegółowe/ zadania

1. Pozostanie dziecka w rodzinie biologicznej, które będzie możliwe poprzez realizację następujących zadań:

- Pomoc rodzinom niewydolnym wychowawczo w przezwyciężaniu problemów opiekuńczo-wychowawczych poprzez wzmocnienie funkcji rodziny oraz ról rodzinnych.
- Zapewnienie dzieciom i młodzieży odpowiednich warunków do życia i rozwoju zgodnie z ich potrzebami i przysługującymi im prawami.
- Zapewnienie wypoczynku dla dzieci w okresie letnim i zimowym w formie kolonii jako forma wsparcia dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.

2. Zapewnienie opieki i wychowania dzieciom pozbawionym częściowo lub całkowicie opieki rodziców z zachowaniem priorytetu prorodzinnych form opieki zastępczej, poprzez realizację następujących zadań:

- Zagwarantowanie dzieciom i młodzieży właściwych warunków opiekuńczo- wychowawczych poprzez umieszczenie w placówkach opieki najbardziej zbliżonych do środowiska rodzinnego lub formach instytucjonalnych odpowiednio do diagnozy dziecka, na czas kryzysu rodziny naturalnej.
- Reintegracja rodziny poprzez ponowne podjęcie funkcji opiekuńczo- wychowawczych przez rodzinę naturalną dziecka po przezwyciężeniu problemów życiowych, stanowiących przyczynę umieszczenia dziecka poza rodziną.

3. Aktywne rozwiązywanie problemów opiekuńczo- wychowawczych, które zapewnią następujące działania:

- Objęcie opieką psychologiczną członków rodziny.
- Wsparcie instytucjonalne rodzin dysfunkcyjnych.
- Długofalowa praca socjalna na bazie kontraktu socjalnego.

Realizacja programu

Program realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Markusach przy udziale partnerów:

- a) Samorządu terytorialnego
- b) Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- c) Szkół działających na terenie gminy Markusy
- d) parafii
- e) bibliotek
- f) lekarza rodzinnego i pielęgniarek środowiskowych
- g) kuratorów sądowych
- h) organizacji pozarządowych
- i) świetlic oraz przedszkola

Finansowanie

Finansowanie 3 -letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Gminy Markusy na lata 2012-2014 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Markusy i dotacji, możliwy jest również udział środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł. Zadania Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Gminy Markusy na lata 2012 – 2014 będą wdrażane etapowo zgodnie ze środkami finansowymi zabezpieczonymi corocznie w budżetach poszczególnych instytucji- partnerów.

Monitorowanie

Gminny Program Wspierania Rodziny dla Gminy Markusy na lata 2012 – 2014 jest dokumentem, który może podlegać okresowym weryfikacjom i modyfikacjom w niezbędnym zakresie, dostosowanym do zmieniającej się rzeczywistości i przepisów prawa.

Informację z realizacji Programu Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej będzie składał Radzie Gminy łącznie ze sprawozdaniem rocznym z działalności OPS.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Jarosław Zieliński