

**UCHWAŁA Nr III/13/2012
Rady Gminy w Markusach
z dnia 28.12.2012 r.**

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
oraz ustalenia stawki tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 poz. 567) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1-2, ust. 2 pkt 1-4 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz.391) Rada Gminy w Markusach uchwała, co następuje:

§ 1.

Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt. 1 tj. polegającej na tym, że opłata ta stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 niniejszej uchwały.

§ 2.

1. W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 11,53 zł. brutto.
2. W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, ustala się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. w wysokości 8,65 zł. brutto jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 3.

1. W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, ustala się następujące stawki opłaty za pojemnik:
 - 1) o pojemności 110 l – 10,49 zł. brutto,
 - 2) o pojemności 220 l – 20,98 zł. brutto,
 - 3) o pojemności 360 l – 31,47 zł. brutto,
 - 4) o pojemności 1100 l – 104,88 zł. brutto,
2. W przypadku nieruchomości, o których mowa w ust. 1, ustala się niższe stawki opłaty za pojemnik, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny tj. w następującej wysokości:
 - 1) za pojemnik o pojemności 110 l – 8,31 zł. brutto,
 - 2) za pojemnik o pojemności 220 l – 16,62 zł. brutto,
 - 3) za pojemnik o pojemności 360 l – 24,93 zł. brutto,
 - 4) za pojemnik o pojemności 1100 l – 78,66 zł. brutto,

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Markusy.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2013 r. i podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Markusach oraz publikację w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Markusy.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY


Jarosław Zieliński

.....
Przewodniczący Rady

UZASADNIENIE

W związku z nowelizacją ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz U z 2012 r., poz 391), gminy mają obowiązek zorganizowania odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a właściciele tych nieruchomości są obowiązani ponosić na rzecz gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Opłata ta stanowi dochód gminy. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu.

Zgodnie z art. 6k ust. 1 ww. ustawy, rada gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru jednej spośród czterech metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustala stawkę takiej opłaty oraz stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności. W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, albo
 - 2) powierzchni lokalu mieszkalnego, albo
 - 3) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość
- oraz stawki opłaty.

Jako czwartą metodę rada gminy może przyjąć jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Wszystkie z czterech metod zostały szczegółowo przeanalizowane przez pracowników merytorycznych Urzędu Gminy w Markusach.

Gospodarstwa domowe na terenie Gminy Markusy posiadające podłączenie do sieci wodociągowej jednak naliczanie opłaty na podstawie ilości zużytej wody nie jest możliwe, ponieważ rozpiętość zużycia wody przez jednego mieszkańca wynosi od 1 m³ do 6 m³ na miesiąc. Oznacza to, że dwie, takie same pod względem liczby osób rodziny, byłyby zobowiązane uiszczać opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w różnej wysokości. Dodatkowo należy wziąć pod uwagę, że nawet, jeśli liczba osób zamieszkujących nieruchomość nie zmienia się, mało prawdopodobnym jest, aby w każdym miesiącu zużycie wody było dokładnie takie same. W związku z tym, koniecznym byłoby składanie nowej deklaracji o wysokości opłaty każdego miesiąca (przy częstotliwości uiszczania opłaty raz w miesiącu). W rezultacie metoda ta byłaby organizacyjnie najtrudniejsza, a tym samym w praktyce najdroższa.

Obliczanie opłaty na podstawie powierzchni lokalu sprawia trudność, ponieważ ustawodawca nie określił, czy należy wziąć pod uwagę powierzchnię użytkową, zdefiniowaną w *ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2005 r. Nr 311, poz. 266 ze zmianami)*, czy też mieszkalną, która nie została prawnie zdefiniowana. W praktyce powierzchnia mieszkania nie odpowiada ilości wytwarzanych odpadów, ponieważ lokal o tej samej powierzchni może być zamieszkiwany zarówno przez jedną jak i kilka osób, które te odpady wytwarzają. Mankamentem tego systemu będzie sytuacja, w której właściciele lokali o dużej powierzchni będą płacili wysoką opłatę, nawet w przypadku, jeśli będą produkowali niewielką ilość odpadów. Szacuje się, że rozpiętość w

opłatach, w przypadku przyjęcia tej metody, będzie zbyt duża. Gospodarstwo domowe, bez względu na ilość osób wchodzących w skład danej rodziny będzie płaciło taką samą stawkę. Gospodarstwo jednoosobowe wytwarza mniej odpadów niż gospodarstwo wieloosobowe i jest to najważniejszy argument przeciwko tej metodzie naliczania.

Stawka opłaty naliczana od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość jest ściśle związana z ilością wytwarzanych na jej terenie odpadów. Im więcej osób zamieszkuje daną nieruchomość, tym więcej odpadów tam powstaje. Przyjmując taką metodę naliczania opłaty, każdy będzie płacił za swoje śmieci, w związku z tym wariant ten jest najbardziej sprawiedliwy. Mając na względzie powyższe, jako metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, rekomenduję iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 cytowanej na wstępie ustawy.

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w projekcie do uchwały, określona została zgodnie z art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. przy uwzględnieniu liczby mieszkańców zamieszkujących gminę, ilości wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, na które składają się koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych i obsługi administracyjnej systemu.

Liczba mieszkańców gminy Markusy wg danych pochodzących z prowadzonej w Urzędzie Gminy Markusy ewidencji ludności, wynosi 4251 osób (stan na dzień 30.11.2012 r.). Ponieważ liczba ta w rzeczywistości jest liczbą osób zameldowanych na terenie gminy, szacuje się że faktycznie na terenie gminy zamieszkuje 90 % zameldowanych mieszkańców.

$$4251 \text{ osób} \times 90 \% = \underline{3826 \text{ osób}}$$

Ilość wytwarzanych przez mieszkańców gminy odpadów komunalnych ustalono na podstawie sprawozdań przekazanych przez przedsiębiorców odbierających te odpady od właścicieli nieruchomości. W 2011 r. z terenu gminy odebrano 39648 m³ odpadów komunalnych. Ponieważ co roku ilość wytwarzanych odpadów rośnie, i przewiduje się, że po wprowadzeniu nowego systemu gospodarowania odpadami, w początkowym okresie, wzrost ten będzie znaczący ze względu na pozbywanie się niepotrzebnych, latami gromadzonych rzeczy oraz uszczelnienie systemu gospodarki odpadami komunalnymi a także segregacji nowych frakcji odpadów.

Przyjęto wskaźnik wzrostu na poziomie 1,4. W związku z powyższym założono, że w początkowym okresie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na nowych zasadach mieszkańcy gminy wytworzą w ciągu roku 5550,72 m³ odpadów komunalnych.

$$3964,8 \text{ m}^3 \times 1,4 = \underline{5550,72 \text{ m}^3}$$

Cena za przyjęcie odpadów do unieszkodliwienia oraz koszty zbierania i transportu na wysypisko śmieci w roku 2013 nie jest znana i zostanie ustalona po przeprowadzeniu przetargu na te usługi. Jednakże szacuje się że cena wzrośnie o 20% w porównaniu do obecnie obowiązującej 79,46 zł za m³, w związku z tym roczne koszty zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie gminy wyniosą:

$$79,46 \text{ zł/m}^3 \times 1,2 \times 5550,72 \text{ m}^3 = \underline{529272,25 \text{ m}^3}$$

Nie przewiduje się kosztów administracyjnych gospodarowania odpadami.

Łączne koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na jednego mieszkańca:

$$529272,25 : 3826 = \underline{138,33 \text{ zł}}$$

miesięczne koszty:

$$112,92 : 12 = \underline{11,53 \text{ zł}}$$

Z uwagi na powyższe, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 11,53 zł miesięcznie od 1 mieszkańca.

Zgodnie z art. 6k ust 3 cytowanej na wstępie ustawy rada gminy jest zobowiązana określić niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Z uwagi na coraz większą świadomość mieszkańców gminy w zakresie segregacji odpadów i stale rosnącą ilość odpadów zbieranych selektywnie, a także aspekt ekonomiczny (niższa opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości segregujących odpady), przewiduje się, że po wejściu nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, ilość odpadów zbieranych selektywnie znacznie wzrośnie. Szacuje się, że mieszkańcy selektywnie zbiorą 25 % odpadów tj. 1 387,68 m³

$$5550,72 \text{ m}^3 \times 0,25 \% = 1387,68 \text{ m}^3$$

W związku z tym ilość zmieszanych odpadów komunalnych będzie wynosiła 4163,04 m³

$$5550,72 \text{ m}^3 - 1387,68 \text{ m}^3 = 4163,04 \text{ m}^3$$

Zakładając, że cena za przyjęcie do unieszkodliwienia 1 Mg zmieszanych odpadów komunalnych będzie większa niż odpadów segregowanych.

koszty gospodarowania odpadami segregowanymi będą mniejsze o ok 25 % w porównaniu z odpadami zmieszanymi.

W związku z tym, po uwzględnieniu oszczędności powstałych z tego tytułu oraz wydatków związanych z tworzeniem i utrzymaniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, proponuję obniżenie stawki o 25%. Na tej podstawie rekomenduję obniżenie stawki 11,53 zł/os./mc o 25 % tj do kwoty 8,65 zł/os./mc.

Do ustalenia opłaty za pojemnik odpadów komunalnych przyjmuje się koszt obecny wywozu 1 m³ odpadów tj. 79,46 zł powiększony o 20% tj 95,35 zł.

$$79,46 \text{ zł/m}^3 \cdot 1,2 = 9535 \text{ zł/m}^3$$

W przypadku odpadów segregowanych koszt wywozu 1 m³ przyjmuje się o 25 % mniejszy tj 71,51 zł

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY


Jarosław Zieliński